Приложение 3

**Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору**

**в сфере природопользования**

**по Астраханской и Волгоградской областям**

**Д О К Л А Д**

***«Анализ правоприменительной практики надзорной деятельности***

***за 9 месяцев 2021 года (Волгоградская область)».***

**Реформа государственного контроля** стала одним из ключевых направлений работы Совета при Президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

**Эффективность реформы** складывается из результатов работы каждого конкретного ведомства, поэтому все перечисленные задачи реформы реализуются на уровне каждого ведомства с отчетами и показателями эффективности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Межрегиональном управлении Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям (Волгоградская область) (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора сформирован в рамках проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

**Цель мероприятия** – доведение до сведения подконтрольных Управлению организаций информации о недопустимых действиях, в рамках эксплуатации объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и последствиях нарушений требований природоохранного законодательства, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

В настоящем докладе рассматриваются вопросы правоприменительной практики Управления при осуществлении отдельных функций на территории Волгоградской области.

***Федеральный государственный контроль (надзор)***

Управление, в рамках имеющихся полномочий осуществляет:

– федеральный государственный экологический надзор;

– федеральный государственный геологический контроль (надзор);

– федеральный государственный земельный контроль;

–федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

– федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными;

– федеральный государственный охотничий контроль (надзор).

По п. 3 запроса: Статьей 56 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ определен перечень контрольных (надзорных) мероприятий, а именно:

1) контрольная закупка;

2) мониторинговая закупка;

3) выборочный контроль;

4) инспекционный визит;

5) рейдовый осмотр;

6) документарная проверка;

7) выездная проверка.

Пунктом 14 Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 контрольный орган может проводить следующие виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка.

Подпунктом «в» п. 37 Положения о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 года № 1081 Федеральной службой по надзору в сфере природопользования могут проводиться следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий в рамках указанных мероприятий:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка;

д) выездное обследование;

е) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

Пунктами 21, 22 Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 № 1095 определено следующее:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка.

В рамках осуществления надзора без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

б) выездное обследование.

***Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)***

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

**Риск-ориентированный подход представляет собой** метод организации и осуществления государственного контроля(надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

**Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля** (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска – также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

При определенных условиях категория риска объектов государственного надзора может, как повышаться, так и понижаться.

Основанием для включения в ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий по объектам контроля является истечение в году реализации ежегодного плана периода времени с даты окончания последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия:

1) при планировании контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора), федерального государственного геологического контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными:

для объектов контроля категории чрезвычайно высокого риска – 1 год;

для объектов контроля категории высокого риска – 2 года;

для объектов контроля категории значительного риска – 3 года;

для объектов контроля категории среднего риска – более 4 лет и менее 6 лет;

для объектов контроля категории умеренного риска – более 5 лет и менее 6 лет.

2) при планировании контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного земельного надзора:

для земельных участков категории чрезвычайно высокого риска – 1 год;

для земельных участков категории высокого риска – 2 года;

для земельных участков категории значительного риска – 3 года;

для земельных участков категории среднего риска – более 4 лет;

для земельных участков категории умеренного риска – более 5 лет.

3) при планировании контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора):

для объектов контроля категории чрезвычайно высокого риска – не более двух мероприятий в год;

для объектов контроля категории значительного риска – более 2 лет и менее 4 лет;

для объектов контроля категории умеренного риска – более 3 лет и менее 6 лет.

**В отношении объектов** государственного надзора, отнесенных к категории **низкого риска**, **плановые проверки проводиться не будут.**

Управлением с 2016 года планирование контрольно-надзорной деятельности осуществляется с учетом риск-ориентированного подхода (периодичности проверок установленной законом), с учетом особенностей организации и проведения в 2016 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Управлением планирование на 2021 год осуществлялось в соответствии с приказом Росприроднадзора от 06.05.2020 № 500 «Об утверждении Порядка подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом риск-ориентированного подхода, а также анализа перечня крупных и основных предприятий-загрязнителей на основании сведений ПТО УНВОС.

В утвержденном плане КНД на 2021 год на территории Волгоградской области включены проверки в отношении 48 субъектов (39 объектов НВОС и 20 лицензионного контроля). Приказом Управления из плана были исключены проверка в отношении ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий» (1 объект) и в отношении ООО «ННК» (7 объектов). На отчетный период в плане КНД на 2021 год осталось 47 субъектов (31 объект и 20 лицензионного контроля). За 9 месяцев 2021 было проведено проверок в отношении 34 субъектов (24 объектов и 13 лицензий).

**Планирование на 2022 год осуществлялось** в соответствии с вступлением в силу положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» и постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 (ред. от 15.07.2021) «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415». Кроме того на основании постановления Правительства РФ от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» не были включены в проект плана КНМ на 2022 год проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, за исключением случаев перечисленных в п.2 данного постановления.

**В проект плана КНД на 2022 год на территории Волгоградской области** включено 106 объектов надзора (по эконадзору – 67 объектов; по земельному надзору – 29 объектов и по геологическому надзору 10 объектов) Кроме того в рамках эконадзора включены проверки 15 лицензий. Данный проект плана согласован с ЦА Росприроднадзора и отправлен на согласование в органы прокуратуры посредством его размещения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Значительной остается **доля проверок по выполнению ранее выданных предписаний**, которые Управление в соответствии с законодательством не может исключать из своей деятельности.

В целях сокращения проверок по выполнению ранее выданных предписаний Управлением (если это не создает форс-мажорную экологическую ситуацию) применяются указания в предписаниях при наличии нескольких нарушений одного срока их исполнения.

В рамках профилактики нарушений Управлением усилена работа по предотвращению нарушений природоохранного законодательства, в связи проводятся рейдовые мероприятия.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Динамика рейдовых мероприятий (ед.) | | |
| 9 месяцев 2019 | 9 месяцев 2020 | 9 месяцев 2021 |
| **66** | **102** | **76** |

**В результате контрольно-надзорных мероприятий Управлением за 2021 год, реализовано:**

- 35 плановых проверок (АППГ – 4).

- 47 внеплановых проверок (АППГ – 29);

- 76 рейдовых мероприятий (АППГ – 102);

- 122 предлицензионных проверки (АППГ – 56);

- 69 привлечение специалистов (АППГ – 49);

- составлен 561 протокол об административных правонарушениях (АППГ-200);

- вынесено 529 постановлений о назначении административного наказания, из них 132 с предупреждениями, 397 на сумму 16435,8 т.р., из них отменено 20 на сумму 1559 т.р.; изменено 5 на сумму с 1780 т.р. на 870 т.р., по 2 сумма штрафа с 320 т.р. изменена на предупреждение. Итого предъявлено 509 постановлений: 134 с предупреждениями., 375 на сумму 13146,8 т.р. (АППГ: 230 постановлений, из них 141 на сумму 7975 т.р., 89 – предупреждения, из них отменено 11 на сумму 764 т.р, по 4 постановлениям изменена сумма с 980 т.р. на 490 т.р., по 4 сумма штрафа изменена на предупреждение. Итого предъявлено 219 постановлений, 126 на сумму 6721 т.р., 93 пред.);

- внесено 148 представлений о принятии мер по устранению нарушений (АППГ -57);

- выдано 82 предписания об устранении нарушений, 34 из них по админ. делам (АППГ – 25, из них 4 по админ. делам);

- вынесено 241 предостережений о недопустимости нарушений действующего законодательства. (АППГ - 177).

**Принятые меры по выявленным фактам причинения вреда окружающей среде:**

За истекший период 2021 года (9 месяцев) в Волгоградской области рассчитано 24 ущерба, причиненного компонентам окружающей среды, на общую сумму 178 940 505,44 рублей, из них:

*Земельный надзор* – 16 ущербов на сумму 164 245 635,7 рублей.

1. АО «Тандер» – 7 020 р. В производстве Арбитражного суда Краснодарского края.

2. OOO «Управление отходами - Волгоград» (Алексеевский район ВО) – 29 250 р. Решением Арбитражного суда Волгоградской области исковое заявление удовлетворено в полном объеме. Апелляционной инстанцией оставлено без изменения.

3. OOO «Управление отходами - Волгоград» (Даниловский район ВО) – 29 250 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

4. OOO «Управление отходами - Волгоград» (Калачевский район ВО) – 438 750 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

5. OOO «Управление отходами - Волгоград» (Котовский район ВО) – 117 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

6. OOO «Управление отходами - Волгоград» (Кумылженский район ВО) – 14 040 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

7. OOO «Управление отходами - Волгоград» (Старополтавский район ВО) – 117 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

8. СГБУ ВО «ВОЛГОГРАДСКОЕ ЛЕСНИЧЕСТВО» – 8 931 000 р. Направлен на согласование в Росприроднадзор.

9. ООО «ШЕЛЛ НЕФТЬ» – 41 078,7 р. Платежным поручением № 316464 от 01.10.2021 вред возмещен в полном объеме в добровольном порядке.

10. ООО «Паритет» – 1 467 648 р. Срок добровольной оплаты истек. Управлением готовиться заявление в суд.

11. ООО «Агрокомпания Паритет» – 145 570 379 р. Материалы расчета направлены в Росприроднадзор на согласование.

12. Неустановленное лицо – 5 702 400 р. Материалы расчета направлены в Росприроднадзор на согласование.

13. ООО «Лукойл-Волгоградэнерого» – 795 900 р. Материалы расчета направлены Волгоградскому межрайонному природоохранному прокурору для принятия мер прокурорского реагирования.

14. ПОУ «Камышинская техническая школа ДОСААФ РОССИИ – 457 470 р. Материалы расчета направлены в Военную прокуратуру Камышинского гарнизона Волгоградской области для принятия мер прокурорского реагирования.

15. Неопределенный круг лиц – 410 000 р. Материалы расчета направлены Волгоградскому межрайонному природоохранному прокурору для принятия мер прокурорского реагирования.

16. гр. Гаджимагомедов А.А. – 117 450 р. Расчет направлен на согласование в Центральный аппарат Росприроднадзора на согласование.

*Геологический надзор* – 6 ущербов на сумму 13 473 698,6 рублей.

1. ООО «Санаторий Эльтон-2» – 3 313 734 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

2. гр. Кузьмин В.А. – 4 045 р. Платежным поручением от 06.04.2021 № 75696 в Управление подтверждена полная оплата в добровольном порядке.

3. МУ «Медведица» – 0 р. ввиду отсутствия в прокурорских материалах данных об объеме добытого песка необходимых для расчета согласно Методике.

4. ООО «Водоканал» – 10 150 818 р. После согласования Центральным аппаратом Росприроднадзора (август 2021), предъявлено требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда.

5. ИП глава КФХ Смолянский С.В. – 3 969 р. Вред не вручен (требование вернулось 14.05.2021). В производстве Арбитражного суда ВО.

6. гр. Каретников А.Ф. – 1 132,6 р. Платежным поручением № 741133 от 17.08.2021 вред возмещен в полном объеме в добровольном порядке.

*Охрана атмосферного воздуха* – 2 ущерба на сумму 1 221 171,14 рублей.

1. АО «ВМК «Красный Октябрь» – 104 150,14 р. Материалы расчета направлены в Росприроднадзор на согласование. Письмом Росприроднадзора от 28.06.2021 №РН-09-03-31/20020 отказано в согласовании. Корректировка не предоставляется возможной (расчет оказался некорректным ввиду отсутствия протокола измерения проб промышленных выбросов).

2. АО «ВМК «Красный Октябрь». – 1 117 021 р. После согласования Центральным аппаратом Росприроднадзора, предъявлено требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда.

В отчетном периоде в Управление поступила оплата в зачет возмещения вреда причиненного компонентам окружающей среды (по 5 расчетам ущербов), в том числе по ранее рассчитанным и предъявленным (3 ущербам) в общей сумме – 48 612,1 руб.

За истекший аналогичный период 2020 года (9 месяцев) в Волгоградской области рассчитано 26 ущербов, причиненных компонентам окружающей среды, на общую сумму 504 964 377, 58 руб., из них:

*Земельный надзор* – 10 ущербов на сумму 405 824 700 руб.

1. Акционерное общество «Биотех» – 15 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

2. ООО «РИТЭК» – 202 500 р. В производстве Арбитражного суда Самарской области.

3. ООО «Осока-Лик» – 378 000 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

4. ООО «Осока-Лик» – 120 000 р. Решением Арбитражного суда Волгоградской области от требования Управления удовлетворены в полном объеме. Обжалуется ответчиком.

5. ООО «Вариант-2004». – 456 300 р. Юридическое лицо частично в добровольном порядке произвел частичную оплату на сумму 40 000 р. Управлением направлено исковое заявление в Арбитражный суд Саратовской области на оставшуюся сумму подлежащую к возврату возмещения ущерба – 416 300 р. В производстве Арбитражного суда Саратовской области.

6. ООО «РИТЭК» – 576 000 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

7. Неустановленное лицо – 952 200 р. Информация направлена в ОМВД России по Жирновскому району Волгоградской области (установление виновных лиц).

8. Неустановленное лицо – 1 885 500 р. Информация направлена в ОМВД России по Жирновскому району Волгоградской области (установление виновных лиц).

9. Неустановленное лицо – 6 418 200 р. Расчет направлен Военному прокурору Волгоградского гарнизона для принятия мер прокурорского реагирования.

10. Неустановленное лицо – 17 199 000 р. Расчет направлен Михайловскому межрайонному природоохранному для принятия мер прокурорского реагирования.

*Геологический надзор* – 15 ущербов на сумму 16 657 497,58 руб.

1. гр. Подборнов В.В. – 957,5 р. Взыскан в добровольном порядке.

2. гр. Яковлев Н.В. – 1 432,8 р. Взыскан в добровольном порядке.

3. гр. Пышненко В.В. – 2 000,2 р. Взыскан в добровольном порядке.

4. гр. Кулаков Е.А. – 600,06 р. Взыскан в добровольном порядке.

5. гр. Кузьмин А.М. – 574,5 р. Взыскан в добровольном порядке.

6. гр. Микаилов Р.А. – 1 242,92 р. Взыскан в добровольном порядке.

7. ООО «МБ ЛИДЕР» – 4 414 210,32 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

8. ООО «Вариант-2004». – 6 000,06 р. Взыскан в добровольном порядке.

9. ООО «Вариант-2004». – 1 941 259,05 р. Юридическое лицо частично в добровольном порядке произвел частичную оплату на сумму 60 000 р. Управлением направлено исковое заявление в Арбитражный суд Саратовской области на оставшуюся сумму подлежащую к возврату возмещения ущерба – 1 881 259,05 р. В производстве Арбитражного суда Саратовской области.

10. гр. Р.З. Аубекеров. – 3 312 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

11. гр. Б.Ф. Сулейманов. – 1 324,8 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

12. гр. Лобачев В.Н. – 179,09 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

13. гр. Ашихманов Е.И – 3 225 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

14. Неустановленное лицо – 9 333 435 р. Расчет направлен Военному прокурору Волгоградского гарнизона для принятия мер прокурорского реагирования.

15. Неустановленное лицо – 947 744,28 р. Расчет направлен Михайловскому межрайонному природоохранному прокурору для принятия мер прокурорского реагирования.

*Водный надзор* – 1 ущерб на сумму 82 482 180 руб.

1. гр. Лебедева Е.А., Оленикова З.Ю. – 82 482 180 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

Итого возмещено в текущем периоде (9 месяцев 2020): по 9 ед. ущербам (полностью) на общую сумму – 39 520,04 р. (из них по одному из ранее предъявленных на сумму – 23 400,0 р.). По двум ущербам частично из 2 397 259,05 р. на сумму – 100 000р.

***При осуществлении федерального государственного геологического контроля (надзора) Управление сталкивается с проблемами невыполнения природопользователями лицензионных требований, таких как:***

– отсутствие оценки эксплуатационных запасов подземных вод и отчетов с подсчетом запасов;

– отсутствие мониторинга состояния статического и динамического уровней подземных вод;

– отсутствие достоверного учета добываемых подземных вод;

– отсутствие мониторинга при добыче подземных вод;

– не предоставление информации о выполнении условий пользования недрами за год;

– отсутствие производственного контроля качества добываемых пресных подземных вод.

В 2021 году в поле зрения Управления находится 190 действующих лицензии на право пользования недрами, подлежащих федеральному государственному геологическому надзору, количество недропользователей федерального надзора - 89.

***За отчетный период 2021 года в сфере геологического надзора было:***

- выявлено 37 нарушений (АППГ – 46);

- составлено 31 протоколов об административных правонарушениях (АППГ - 42);

- вынесено 59 постановления о назначении административного наказания, из них 15– пред.; 44 на сумму 4068 т.р. Отменено 4 на сумму 46 т.р., изменено 1 с 800т.р. на 400 т.р., 1 с 300 т.р. на пред. Итого предъявлено 55 постановлений: 16 – предуп., 39 на сумму 2922 т.р. (АППГ - 41 постановление, из них 23 на сумму 3010 т.р., 18 – пред. Из них изменено по 1 с 300 т.р. на 150 т.р., 1 на пред. Итого предъявлено 41 постановление, 22 на сумму 2860 т.р. и 19 пред.);

- выдано 15 представлений и 5 предписаний об устранении нарушений (АППГ – 21 представление и 7 предписаний);

- выдано 0 предостережений о недопустимости нарушений (АППГ – 88).

В 2021 году по фактам безлицензионного пользования недрами, в том числе общераспространенными полезными ископаемыми продолжается работа по расчету вреда причиненного недрам, предъявлению его к возмещению.

В соответствии с п. 107 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196, обеспечено направление материалов проверочных мероприятий, в ходе которых установлены факты самовольного (безлицензионного) пользования недрами, в правоохранительные органы и в органы прокуратуры:

*За 9 месяцев 2021 года рассчитано ущербов о возмещении вреда причиненного окружающей среде в результате безлицензионного пользования недрами:* **6 ущербов на сумму 13 473 698,6 рублей.**

1. ООО «Санаторий Эльтон-2» – 3 313 734 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

2. гр. Кузьмин В.А. – 4 045 р. Платежным поручением от 06.04.2021 № 75696 в Управление подтверждена полная оплата в добровольном порядке.

3. МУ «Медведица» – 0 р. ввиду отсутствия в прокурорских материалах данных об объеме добытого песка необходимых для расчета согласно Методике.

4. ООО «Водоканал» – 10 150 818 р. После согласования Центральным аппаратом Росприроднадзора (август 2021), предъявлено требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда.

5. ИП глава КФХ Смолянский С.В. – 3 969 р. Вред не вручен (требование вернулось 14.05.2021). В производстве Арбитражного суда ВО.

6. гр. Каретников А.Ф. – 1 132,6 р. Платежным поручением № 741133 от 17.08.2021 вред возмещен в полном объеме в добровольном порядке.

***При осуществлении федерального государственного земельного контроля Управление сталкивается с правонарушениями природопользователей, как:***

– несанкционированное размещение отходов производства и потребления;

– аварийные ситуации, приводящие к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;

– сброс неочищенных сточных вод на рельеф местности.

***За отчетный период 2021 года в сфере земельного надзора было:***

- выявлено 25 нарушений (АППГ – 11);

- составлено 13 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 12);

- вынесено 16 постановлений о назначении административного наказания, из них 3 – пред.; 13 на сумму 1654 т.р., из них отменено 2 на сумму 440 т.р., изменено 1 с 400 т.р. на 200 т.р. Итого предъявлено 14 постановлений: 3 – пред., 11 на сумму 1014 т.р. (АППГ – 15 постановлений, из них 14 на сумму 1645 т.р., 1 – пред. Из них 2 отменено на сумму 510 т.р., изменено по 1 с 400 т.р. на 200 т.р., 1 на пред. Итого предъявлено 13 постановлений, 11 на сумму 935 т.р., 2 – пред.);

- выдано 3 представления и 5 предписаний об устранении нарушений (АППГ – 10 представлений, 6 предписаний);

- выдано 5 предостережений о недопустимости нарушений (АППГ – 30).

*За 9 месяцев 2021 года рассчитано ущербов о возмещении вреда, причиненного окружающей среде в результате загрязнения почвы*: **16 ущербов на сумму 164 245 635,7 рублей.**

1. АО «Тандер» – 7 020 р. В производстве Арбитражного суда Краснодарского края.

2. OOO «Управление отходами - Волгоград» (Алексеевский район ВО) – 29 250 р. Решением Арбитражного суда Волгоградской области исковое заявление удовлетворено в полном объеме. Апелляционной инстанцией оставлено без изменения.

3. OOO «Управление отходами - Волгоград» (Даниловский район ВО) – 29 250 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

4. OOO «Управление отходами - Волгоград» (Калачевский район ВО) – 438 750 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

5. OOO «Управление отходами - Волгоград» (Котовский район ВО) – 117 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

6. OOO «Управление отходами - Волгоград» (Кумылженский район ВО) – 14 040 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

7. OOO «Управление отходами - Волгоград» (Старополтавский район ВО) – 117 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

8. СГБУ ВО «ВОЛГОГРАДСКОЕ ЛЕСНИЧЕСТВО» – 8 931 000 р. Направлен на согласование в Росприроднадзор.

9. ООО «ШЕЛЛ НЕФТЬ» – 41 078,7 р. Платежным поручением № 316464 от 01.10.2021 вред возмещен в полном объеме в добровольном порядке.

10. ООО «Паритет» – 1 467 648 р. Срок добровольной оплаты истек. Управлением готовиться заявление в суд.

11. ООО «Агрокомпания Паритет» – 145 570 379 р. Материалы расчета направлены в Росприроднадзор на согласование.

12. Неустановленное лицо – 5 702 400 р. Материалы расчета направлены в Росприроднадзор на согласование.

13. ООО «Лукойл-Волгоградэнерого» – 795 900 р. Материалы расчета направлены Волгоградскому межрайонному природоохранному прокурору для принятия мер прокурорского реагирования.

14. ПОУ «Камышинская техническая школа ДОСААФ РОССИИ – 457 470 р. Материалы расчета направлены в Военную прокуратуру Камышинского гарнизона Волгоградской области для принятия мер прокурорского реагирования.

15. Неопределенный круг лиц – 410 000 р. Материалы расчета направлены Волгоградскому межрайонному природоохранному прокурору для принятия мер прокурорского реагирования.

16. гр. Гаджимагомедов А.А. – 117 450 р. Расчет направлен на согласование в Центральный аппарат Росприроднадзора на согласование.

За 9 месяцев 2021 года вынесено 5 предостережений в области землепользования и профилактики правонарушений в этой сфере. Предостережения выданы таким юр. лицам, как АДМИНИСТРАЦИЯ ВОЛГОГРАДА, СГБУ ВО «Волгоградское лесничество», Администрация городского округа – г. Волжский ВО. Исполнено 4 предостережения, одно находится на контроле Управления.

**Федеральный государственный экологический надзор**

***1)При осуществлении надзора в области использования и охраны водных объектов Управление сталкивается с проблемами:***

***В настоящее время существующие очистные сооружения*** на многих предприятиях по своим технологическим параметрам **не могут обеспечить очистку стоков** в соответствии с действующими нормативами. Отсутствие денежных средств и дополнительного финансирования у предприятий не позволяют осуществлять мероприятия по реконструкции, и тем более, по строительству новых очистных сооружений.

Данная проблема возникает не только на малых предприятиях коммунального сектора, но и на крупнейших предприятиях региона.

**Сброс неочищенных, в том числе ливневых сточных вод** с территории крупных населенных пунктов Волгоградской области в водные объекты. Ни один из объектов ливневой канализации, находящихся в черте городского округа город-герой Волгоград, балансодержателем которого является муниципальная имущественная казна, **не имеет в своем составе очистных сооружений** для очистки сточных ливневых вод, сбрасываемых в реку Волга.

Для решения данной проблемы Управлением в постоянном режиме проводятся надзорные мероприятия.

***За 9 месяцев 2021 год в сфере надзора области использования и охраны водных объектов было:***

- выявлено 138 нарушений (АППГ – 68);

- составлено 148 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 43);

- вынесено 161 постановление о назначении административного наказания, из них 14 – пред.; 147 на сумму 2240,8 т.р., из них изменено по 1 с 30 т.р. на 20 т.р., по 1 с 20 т.р. на предуп., отменено 2 на сумму 40т.р. Итого предъявлено 159 постановлений: 15 – предупр., 144 на сумму 2170,8 т.р. (АППГ - 40 постановлений, из них 30 на сумму 290 т.р., 10 пред., отменено 2 на сумму 21 т.р. Итого предъявлено 38 постановлений: 10 – пред., 28 на сумму 269 т.р.);

- выдано 32 представления и 29 предписаний об устранении нарушений (АППГ – 3 представления и 2 предписания);

- выдано 11 предостережений о недопустимости нарушений (АППГ – 32).

Во исполнение реализации паспорта федерального приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги», утвержденного Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам Управлением организована межведомственная рабочая группа по контролю за состоянием береговых полос и рекреационных зон, в состав которой вошли представители субъектов Российской Федерации (комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области – далее – Комитет), а также представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

***За период деятельности рабочей группы с сентября 2017 по 30 сентября 2021*** года проведено 168 рейдовых обследований (28 за 2021 год)

– 1 предостережение выдано;

– 57 постановлений вынесено;

– 2 предписания выдано;

– 17 представлений выдано;

– 1 193 000 руб. предъявлено административных штрафов;

– 104 855 167 руб. рассчитан вред (ИП Грачева М.В., неопределенный круг лиц, ООО «Пристань», ООО «Рыба», Голошумов В.В., ООО «Концессия водоснабжения»). По расчету вреда неопределенному кругу лиц остров Сарпинский на сумму 2 млн. 385 тыс. руб. – возбуждено уголовное дело. Рассчитан вред, причиненный почве, на сумму 2 528 709 тыс. руб. неопределенному кругу лиц и направлен в правоохранительные органы для принятия мер. 26.05.2020 г. рассчитан вред, причиненный водному объекту – реке Волге, в отношении гр. гр. Лебедева Е.А., Оленикова З.Ю. на сумму в размере 82 482 180 руб.; 26.05.2020 № 01-04/7177 расчёт направлен для согласования в ЦА. Вред ЦА согласован, после согласования и выявления собственников (гр. гр. Лебедева Е.А., Оленикова З.Ю.) дебаркадера «Баламут» предъявлено требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда, причиненного водному объекту. К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства можно отнести нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение. Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч.4 ст.8.13. КоАП РФ. По выявленным нарушениям приняты меры административного воздействия.При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Управлением производится исчисление размера вреда, причиненного водному объекту вследствие нарушения водного законодательства и его возмещению.

За 9 месяцев 2021 год вынесено 11 предостережений в области использования и охраны водных объектов и профилактики правонарушений в этой сфере. Предостережения выданы таким организациям, как ООО ПО «Ильевское», СПК «ЕРГЕНИНСКИЙ», МУП «ЛИНЕВСКИЙ КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС», ФГБУ «Управление Волгоградмелиоводхоз» и др. Исполнено 5 предостережений, остальные находятся на контроле Управления.

***2)При осуществлении Управлением надзора в области охраны атмосферного воздуха сталкивается с проблемой многочисленных нарушений допускаемыми предприятиями, а именно:***

1) выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального [разрешения](consultantplus://offline/ref=DAF9A908BC93DDBAFDF483216E4425EE6F4091A8CB595D2E65D35AD8A77798752153F69AEE42CDEAw8V1M) (ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ). **Указанное нарушение зачастую происходит по причине** безответственного и пренебрежительного подхода природопользоватей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а иногда из-за незнания требований природоохранного законодательства.

2) нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него (ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ). **Данное нарушение происходит по нескольким основным причинам**:

– выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

– несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

– невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

3) нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры (ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ). Указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

Управлением усилен надзор за соблюдением законодательства в области охраны атмосферного воздуха, в том числе в периоды неблагоприятных метеорологических условий. По фактам нарушений правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушений эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, принимаются все необходимые меры административного характера, материалы направляются в суд на приостановление деятельности.

***В отчетный период 2021 года в сфере в области охраны атмосферного воздуха было:***

- выявлено 95 нарушений (АППГ – 34);

- составлено 91 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 22);

- вынесено 117 постановлений о назначении административного наказания, из них 62 – пред.; 55 на сумму 1478 т.р., отменено 1 на сумму 20 т.р. Итого предъявлено 116 постановлений: 62 – пред., 54 на сумму 1458 т.р. (АППГ - 48 постановлений, из них 22 на сумму 606 т.р., 26 – пред., изменено 1 с 180 т.р. на 90 т.р. Итого предъявлено 48 постановлений: 26 – пред., 22 на сумму 516 т.р.);

- выдано 41 представление и 16 предписаний об устранении нарушений (АППГ – 8 представлений и 2 предписания);

- выдано 1 предостережение о недопустимости нарушений (АППГ – 3).

*За 9 месяцев 2021 года рассчитано ущербов о возмещении вреда, причиненного окружающей среде в результате загрязнения атмосферного воздуха:* **2 ущерба на сумму 1 221 171,14 рублей.**

1. АО «ВМК «Красный Октябрь» – 104 150,14 р. Материалы расчета направлены в Росприроднадзор на согласование. Письмом Росприроднадзора от 28.06.2021 №РН-09-03-31/20020 отказано в согласовании. Корректировка не предоставляется возможной (расчет оказался некорректным ввиду отсутствия протокола измерения проб промышленных выбросов).

2. АО «ВМК «Красный Октябрь». – 1 117 021 р. После согласования Центральным аппаратом Росприроднадзора, предъявлено требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда.На протяжении многих лет Волгоград и Волжский характеризуются достаточно **высоким уровнем загрязнения воздуха** от деятельности промышленных предприятий. Достижение кардинального снижения выбросов вредных веществ в атмосферу, планируется прежде всего за счёт технологического перевооружения промышленности, внедрения наилучших доступных технологий в деятельности промышленных предприятий региона.

На постоянном контроле находятся предприятия Волгоградского региона, объекты которых включены в перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов, утвержденный приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов». В состав обозначенного перечня вошли объекты четырех предприятий Волгоградской области, АО «Себряковцемент»; ОАО «Волжский абразивный завод»; ООО «Концессии водоснабжения», ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка». Также имеющие значительные объемы выбросов загрязняющих веществ три предприятия региона: АО «Себряковцемент»; ОАО «Волжский абразивный завод»; ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка», которые в первоочередном порядке обязаны будут применить в своей деятельности НДТ, а также оборудовать источники выбросов системами автоматического контроля.

***3) При осуществлении надзора в области обращения с отходами Управление сталкивается с нарушениями в области обращения с отходами среди которых можно выделить:***

– отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

– отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;

– несанкционированное размещение отходов;

– отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.

***За отчетный период 2021 года при осуществлении надзора в области обращения с отходами было:***

- выявлено 88 нарушения (АППГ – 141);

- составлено 76 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 70);

- вынесено 104 постановления о назначении административного наказания, из них 25 – пред.; 79 на сумму 5886 т.р., из них отменено 5 на сумму 843 т.р., по 2 изменена сумма с 550 т.р. на 250 т.р. Итого предъявлено 99 постановлений: 25 – предуп., 74 на сумму 4643 т.р. (АППГ - 68 постановлений, из них 35 на сумму 2033 т.р., 33 пред. Из них отменены 5 на сумму 193 т.р., изменено 1 на пред. Итого предъявлено 63 постановления, 29 на сумму 1840 т.р. и 34 пред.);

- выдано 31 представление и 15 предписаний об устранении нарушений (АППГ – 12 представлений и 7 предписаний);

Отдельной строкой в надзорной деятельности проходит работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территории Волгоградской области.

В отчетном периоде 2021 года вынесено 220 предостережений в области обращения с отходами и профилактики правонарушений в этой сфере. Предостережения выданы таким организациям, как ООО «РИТЭК», ООО «ЕВРОМЕТ», ООО «Южный металлургический комплекс», АДМИНИСТРАЦИЯ ВОЛГОГРАДА, ООО «АФИНЫ-ВОЛГА» и др. Исполнено 60 предостережений, по 1 - составлен протокол по ст.19.7 КоАП РФ, сроки по исполнению остальных предостережений находится на контроле Управления.

***4) При осуществлении лицензионного контроля Управление сталкивается с нарушениями:***

– осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)

Действующих лицензий по отходам - 400, количество объектов в ГРОРО – 31.

***За отчетный период 2021 года при осуществлении лицензионного контроля было:***

- выявлено 26 нарушения (АППГ – 0);

- составлено 36 протоколов об административных правонарушениях и направлены в судебные органы для принятия мер (АППГ - 0);

- выдано 0 представлений и 9 предписаний об устранении нарушений (АППГ -0);

- выдано 3 предостережения о недопустимости нарушений (АППГ – 0).

***Крупные объекты накопленного экологического ущерба:***

1. ВОАО «Химпром» Шламонакопитель «Белое море» (Волгоград, Кировский район).

2. ООО «Осока-Лик» р.п. Светлый Яр. Волгоградская область.

3. Полигон ТБО ООО «Комус».

4. ПК «Альянс».

5. Объекты накопленного вреда: «Ликвидация негативного воздействия на окружающую среду накопленных отходов, включая рекультивацию земельного участка, на территории Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области. Корректировка»; «Обеспечение экологической безопасности территории, занятой свалкой отходов в Кировском районе города Волгограда», «Ликвидация негативного воздействия на окружающую среду накопленных отходов производства и потребления, а также рекультивация земельного участка, расположенного примерно в 1200 м по направлению на северо-запад от города Камышин Волгоградской области»; «Ликвидация негативного воздействия на окружающую среду накопленных отходов, включая рекультивацию земельного участка, включая рекультивацию земельного участка, на территории городского поселения в г. Дубовка Волгоградской области»; «Заключительный этап ликвидации свалки твердых бытовых отходов в г. Урюпинске (Волгоградской области)».

6. Объект накопленного вреда - Территория Светлоярского муниципального района, загрязненная отходами, включающая в себя: земельный участок с кадастровым номером 34:26:090301:448, расположенный в юго-восточном направлении от р.п.Светлый Яр, земельные участки с кадастровыми номерами 34:26:010201:422, 34:26:010201:423, расположенные в административных границах Привольненского сельского поселения, у северо-западной границы п.Привольный, земельный участок с кадастровым номером 34:26:110301:295, расположенный в северном направлении от с. Дубовый Овраг (Волгоградская область).

7. Объект накопленного вреда - Территория городского округа город Фролово Волгоградская области, загрязненный отходами (Волгоградская область).

8. Объект накопленного вреда - Территория, загрязненная пестицидами вблизи х. Пимено-Черни Котельниковского муниципального района (Волгоградской области).

9. Объект накопленного вреда - «Территория городского округа город-герой Волгоград, загрязненная отходами».

***Экологическая проблематика региона (Волгоградская область):***

1. Организация работ регионального оператора по обращению с отходами.

2. Состояние атмосферного воздуха на территории промышленных узлов (Волгоград, Волжский).

3. Отсутствие сооружений очистки ливневых сточных вод на территории Волгограда, Волжского, Камышина.

4. Организация работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда (ликвидация многочисленных свалок на территориях городских и сельских поселений региона).

5. Сброс неочищенных канализационных стоков рабочего поселка Светлый Яр на почву ООО «Осока-лик».

6. Размещение отходов производства и потребления на ОРО, исключенных из ГРОРО.

***Основные цели и задачи на 2021 и последующие года***

1. Выявление и пресечение фактов нарушений природоохранного законодательства, принятие мер по выявленным нарушениям, контроль исполнения выданных предписаний (особенно на территориях особого контроля Управления в Светлоярском и Городищенском районах, АО ВМК «Красный Октябрь», реки Волга).

2. Достижение **плановых значений показателей** оценки деятельности территориальных органов Росприроднадзора в 2021 год.

3. Переход к предупредительным мерам надзорного реагирования.

4. При выявлении фактов причинения вреда окружающей среде обеспечивается обязанность возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

5. Работа по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок отходов, в том числе принятие мер к понуждению возмещения вреда.